

Aanwezig: Hans Soetemans, voorzitter gemeenteraad  
Luc Van Hove, burgemeester  
Rudolf Willems, Paula Henderickx, Steven Van Staeyen, Conny Van den Heuvel, Jelle Lauwereys, Maria Van Rompaey, Johan Steylaerts, Raf Kenis, Jan Valckx, Els Smits, Lies Verstraeten, Bart Oorts, Els Struyfs, Hans Lambert, Jef Leirs, Wouter Van Deuren, Dieter Stulens, Bram Cools, Patrick Ven, Peter Smets, leden  
Annick Smeets, algemeen directeur

Verontschuldigd: Mieke Maes, schepen

**BELASTING OP DE VERSPREIDING VAN NIET-GEADRESSEERD DRUKWERK EN  
GELIJKGESTELDE PRODUCTEN: AANPASSEN EN HERNIEUWEN**

De gemeenteraad,

Gelet op het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, en latere wijzigingen.

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.

Gelet op het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, en latere wijzigingen.

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA), en latere wijzigingen.

Gelet op zijn beslissing van 25 mei 2023 waarbij de belasting op de verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk werd goedgekeurd.

Overwegende dat de gemeente Zandhoven de afvalberg wenst te verminderen en de papierfractie hier een groot deel van uitmaakt.

Overwegende dat het doel is om de verspreiders van drukwerk en gelijkgestelde producten bewuster te maken en te doen nadenken over de hoeveelheid van drukwerk die ze verdelen en over alternatieve manieren om hun boodschap over te brengen, om zo de hoeveelheid afval te verminderen.

Overwegende dat door het opleggen van een belasting op de verspreiding van drukwerk en gelijkgestelde producten een deel van de kosten voor afvalophaling wordt gerecupereerd.

Overwegende dat het aangewezen is om in een vrijstelling van heffing en aangifte te voorzien voor drukwerk dat kleiner is dan en gelijk aan de grootte van één A4;- dat drukwerk van klein formaat in de regel beduidend tot minder hinder leidt en een beperktere milieu-impact dan groter drukwerk;- dat de vrijstelling overbelasting van de administratie en kleinschalige adverteerders vermijdt, zonder afbreuk te doen aan de doelen van het belastingreglement.

Overwegende dat het aangewezen is om in een vrijstelling van heffing en aangifte te voorzien voor drukwerk uitgaande van gemeentelijke diensten, het OCMW, vormings- en onderwijsinstellingen, politieke partijen en verenigingen zonder winstoogmerk;- dat dergelijk drukwerk bedoeld is om de inwoners te informeren over aangelegenheden van openbaar nut of hun socioculturele activiteiten;- dat het drukwerk van politieke partijen bovendien dient om het democratisch discours maximale kansen te geven en is over het algemeen beperkt in de tijd tijdens de periode van verkiezingen.

Overwegende dat het aangewezen is om in een vrijstelling van heffing te voorzien voor drukwerk dat door eenzelfde adverteerder maximaal 2 maal per kalenderjaar verspreid wordt;- dat dit het evenwicht behoudt tussen enerzijds de beperking van de afvalberg, en anderzijds de mogelijkheid tot het voeren van occasionele campagnes die meestal zullen uitgaan van (lokale) kleine ondernemers;- dat sporadische communicatie mogelijk wordt zonder systematische massaverspreiding te stimuleren;- dat door de aangifteplicht te behouden de noodzakelijke transparantie en controle behouden blijft.

Gelet op de diverse problemen, complexiteit en moeilijkheid bij de inning van deze belasting bij uitgevers die hun maatschappelijke zetel in het buitenland vestigen, is het aangewezen om in dergelijke situatie een andere belastingplichtige aan te duiden;- dat een Belgische gerechtsdeurwaarder in het buitenland immers geen uitvoeringsbevoegdheid heeft;- dat het inschakelen van een buitenlandse advocaat, gerechtsdeurwaarder of incassobureau extra kosten met zich meebrengt;- dat diverse tussenschakels moeten ingeschakeld worden om enige invordering in het buitenland mogelijk te maken, zoals de Vlaamse Belastingdienst en het Centrale Verbindingsbureau van de EU;- dat zonder enige zekerheid dat er zelfs iets van de verschuldigde sommen verhaald kan worden bij de betrokkene;- dat het Rekenhof, na een uitgebreid onderzoek, zelf bevestigd heeft dat de internationale invordering van belastingen over het algemeen niet efficiënt en niet succesvol verloopt, zowel binnen als buiten de EU (REKENHOF, "Internationale wederzijdse bijstand bij de invordering van belastingen", www.ccrek.be 2014);- dat een afwijkende aanduiding van de belastingplichtige dan ook verantwoord is in die situaties.

Overwegende dat het wenselijk is om een forfaitair tarief per bedeling in te voeren aangezien in het verleden vastgesteld werd dat het in de praktijk onmogelijk is om een correcte controle uit te voeren op het aantal bedeelde drukwerken.

Overwegende dat het aangewezen lijkt om voormeld reglement aan te passen en te hernieuwen. Gelet op de financiële toestand van de gemeente en gelet op de noodzaak om het budgettair evenwicht te behouden.

Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen.

Publieke stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

## BESLUIT

### Artikel 1. - Belastbare periode

Met ingang van 1 januari 2026 en eindigend op 31 december 2031 wordt een belasting ingesteld op het verspreiden van ongeadresseerd drukwerk of daarmee gelijkgestelde producten in brievenbussen op het grondgebied van de gemeente Zandhoven.

### Artikel 2. - Definities

Voor de toepassing van dit belastingreglement wordt verstaan onder:

1. drukwerk: bedrukt papier of karton (o.a. folders, brochures, kranten, catalogi, flyers,...). Deze opsomming is niet limitatief.
2. huis-aan-huis verspreiding: het systematisch achterlaten van het drukwerk zonder adressering in de brievenbussen van woningen, zonder dat de bestemming hiervoor enig initiatief heeft betoond. Collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt niet beschouwd als zijnde geadresseerd.
3. gelijkgestelde producten: alle stalen, alle promo-artikelen of reclamemediatoren van gelijk welke aard die meegenomen kunnen worden en die aanzetten om diensten, producten of transacties te doen gebruiken, verbruiken of aankopen. Bijvoorbeeld samples en bedrukte gadgets. Deze opsomming is niet limitatief.
4. ongeadresseerd: het ontbreken van individuele adressering. Ook collectieve adresaanduiding of een gedeeltelijke adresvermelding wordt beschouwd als ongeadresseerd.

5. drukwerk of gelijkgesteld product kleiner dan en gelijk aan de grootte van één A4: eenbladig drukwerk (recto of recto verso bedrukt, al dan niet volledig bedrukt) met een maximale, opengeplooid grootte van kleiner dan en gelijk aan de grootte van één A4 (29,7 cm x 21 cm).

Als verschillende drukwerken samen worden verspreid zonder dat ze op een permanente of vaste wijze één geheel vormen, wordt ieder drukwerk als een apart exemplaar beschouwd.

Als verschillende drukwerken die qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk als afzonderlijk kunnen worden beschouwd en waarbij de meerderheid van de verscheidene drukwerken elk afzonderlijk toebehoren aan afzonderlijke adverteerders, op een in dit artikel vermelde wijze zijn samengebracht maar waarbij het geheel geen eenheid qua vorm, kleur, lay-out of ander stijlkenmerk vertoont, wordt ieder van die afzonderlijke drukwerken als een apart exemplaar beschouwd.

#### Artikel 3. - Belastingplichtige

De belastingplichtige is de verantwoordelijke uitgever van het drukwerk of gelijkgesteld product. Indien de verantwoordelijke uitgever in het buitenland is gevestigd, is de belasting verschuldigd door de Belgische vestiging van de verantwoordelijke uitgever. Wanneer er geen Belgische vestiging is, dan is de belasting verschuldigd door de adverteerder onder wiens naam, logo of embleem het niet-geadresseerde drukwerk of gelijkgesteld product verspreid wordt.

Wanneer de verantwoordelijke uitgever niet gekend is, wordt de adverteerder aangeduid als belastingplichtige.

De verantwoordelijke uitgever, de adverteerder, de opdrachtgever van de verdeler en de verdeler zelf, zijn in elk geval hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

#### Artikel 4. - Tarief

De belasting bedraagt 160 euro.

De belasting is verschuldigd telkens een huis- aan-huis verspreiding op het grondgebied van de gemeente plaatsvindt, ook als er slechts in een bepaald deel van de gemeente wordt verspreid.

#### Artikel 5. - Vrijstellingen

Vrijstelling van belasting wordt verleend als:

1. het drukwerk kleiner dan en gelijk aan de grootte van één A4 is. Voor drukwerk kleiner dan en gelijk aan de grootte van één A4 geldt ook een vrijstelling voor het indienen van een aangifte.
2. de opdracht tot drukken of produceren uitgaat van de gemeentelijke diensten, het OCMW, vormings- en onderwijsinstellingen, politieke partijen en verenigingen zonder winstoogmerk. Voormelde organisaties genieten ook een vrijstelling voor het indienen van een aangifte.
3. de verspreiding door eenzelfde adverteerder maximaal 2 maal per kalenderjaar gebeurt (ongeacht het kwartaal waarin deze verspreid worden). Vanaf de derde verspreiding van ongeadresseerd drukwerk van eenzelfde adverteerder in hetzelfde kalenderjaar, is een belasting verschuldigd voor elke gebeurde verspreiding dat kalenderjaar. Deze vrijstelling omvat geen vrijstelling voor het indienen van een aangifte.

#### Artikel 6. - Aangifteplicht

De belastingplichtige doet binnen de 15 kalenderdagen na elk verstreken kwartaal, uiterlijk op 15 april, 15 juli, 15 oktober van het aanslagjaar en 15 januari van het jaar dat volgt op het aanslagjaar, aangifte bij de gemeente van de verspreiding binnen het verstreken kwartaal. Het aangifteformulier is ter beschikking gesteld op de gemeentelijke website. Valt de uiterste indieningsdatum op een zaterdag, zondag of een feestdag, dan wordt de vervaldag naar de eerstvolgende werkdag verplaatst.

De aangifte wordt ingediend:

- digitaal via het voorziene digitale formulier op de website [www.zandhoven.be](http://www.zandhoven.be)
- per mail door het daarvoor bestemde formulier te mailen naar [belastingen@zandhoven.be](mailto:belastingen@zandhoven.be)
- per post door het daarvoor voorziene formulier te versturen aan gemeente Zandhoven, dienst financiën, Liersebaan 12, 2240 Zandhoven.

De aangifte dient over de volgende gegevens te beschikken:

- de uitgever en zijn contactgegevens;
- de commerciële activiteiten, handelszaken, merknamen of adverteerder die het drukwerk of gelijkgestelde producten bevat of waarvoor het drukwerk of aanverwante producten werd opgemaakt;
- de datum waarop de verspreiding plaatsvond;
- de grootte en het aantal pagina's van het drukwerk of gelijkgestelde producten.

De gemeente mag steeds een specimen van het aangegeven drukwerk of daarmee gelijkgesteld product opvragen. De gemeente mag steeds extra informatie opvragen die noodzakelijk is om de belasting te kunnen heffen.

#### Artikel 7. - Ambtshalve vestiging en belastingverhoging

Bij gebrek aan aangifte binnen de termijn als vermeld in artikel 6, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte door de belastingplichtige, wordt de aanslag van ambtshalve gevestigd op grond van de beschikbare gegevens en op de wijze bepaald in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de verschuldigde belasting. Het bedrag van de verhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve belasting ingekohierd.

Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, deelt het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige per aangetekend schrijven de redenen om gebruik te maken van deze procedure en de elementen waarop de aanslag is gebaseerd, de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting mee.

Aangezien er in een belastingverhoging wordt voorzien, moet het voormelde bericht ook volgende elementen voorzien:

- de toepasselijke bepalingen in het belastingreglement;
- de manier waarop de belastingplichtige de aangifteplicht heeft geschonden;
- de manier waarop de verhoging is aangerekend of berekend.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de verzending van deze aangetekende zending om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

#### Artikel 8. - Wijze van inning

De belasting wordt geïnd door middel van een kohier dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

#### Artikel 9. - Bezwaarmogelijkheid

De belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag of een belastingverhoging, zoals vermeld in artikel 7, een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaarschrift moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Indien de belastingplichtige gehoord wil worden dient hij dit expliciet in zijn bezwaarschrift te verzoeken.

De vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van gemeentebelastingen gebeurt volgens de modaliteiten vervat in het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

#### Artikel 10. - Bekendmaking

De bekendmaking van dit reglement gebeurt overeenkomstig artikel 286 en 287 van het decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, en latere wijzigingen.

Artikel 11. - Afschrift

Een afschrift van deze beslissing zal aan de dienst Secretariaat en de dienst Financiën bezorgd worden.

Namens gemeenteraad,

Annick Smeets  
algemeen directeur



Hans Soetemans  
voorzitter gemeenteraad

Voor eensluidend uittreksel,  
Zandhoven, 23 december 2025.